

Sitografia e bibliografia di riferimento

❖ Appalti & Contratti

Il servizio internet di aggiornamento quotidiano sugli appalti e contratti pubblici

www.appaltiecontratti.it

Costantemente aggiornato con le ultime novità normative, di prassi e giurisprudenza, “Appalti&Contratti” è uno strumento indispensabile per gli operatori del settore.

Servizi inclusi:

- ✓ A&C Channel (11 corsi online all’anno con Alessandro Massari sulle principali novità in materia)
- ✓ Dossier tematici ed e-book
- ✓ Codice dei contratti e Legge 241/1990 annotati con la prassi e giurisprudenza
- ✓ Massimario di giurisprudenza
- ✓ Newsletter settimanale di aggiornamento
- ✓ Motore di ricerca.

❖ Appalti & Contratti

Rivista mensile di approfondimento della contrattualistica pubblica

www.periodicimaggioli.it/rivista/appalti-contratti

Dal 2006 la rivista approfondisce le novità normative, di prassi e di giurisprudenza in tema di appalti e contratti pubblici, grazie ai contributi dei migliori esperti in materia. In particolare, fornisce agli operatori del settore strumenti operativi per la gestione “in sicurezza” di tutte le fasi del ciclo dell’appalto (progettazione, programmazione, affidamento ed esecuzione), anche attraverso tabelle sinottiche, flow chart e schemi di atti.

❖ I contratti dello Stato e degli Enti Pubblici

Rivista trimestrale di dottrina e giurisprudenza

www.periodicimaggioli.it/rivista/i-contratti-dello-stato-e-degli-enti-pubblici

Dal 1995 la rivista focalizza l’analisi sugli orientamenti più significativi della giurisprudenza in materia di appalti e contratti pubblici, attraverso la selezione delle sentenze più recenti, massimate e commentate da autorevoli avvocati amministrativisti. La rivista si apre con un articolato editoriale del Direttore che commenta tutte le novità che nel trimestre precedente hanno investito la disciplina degli appalti. Un’apposita rubrica è dedicata agli strumenti operativi, con la proposta di uno schema di atto o contratto preceduto da un’analitica premessa esplicativa.

❖ **Rivista trimestrale degli appalti**

<https://www.periodicimaggioli.it/rivista/rivista-trimestrale-degli-appalti/>

Fondata nel lontano 1986, la rivista fornisce soluzioni ad ogni possibile controversia in materia di appalti, con particolare riferimento alle questioni riguardanti la fase di esecuzione del contratto (subappalto, modifiche in corso di esecuzione, sospensioni, riserve, ecc.), grazie alla qualificata dottrina e alla ricca rassegna di note a sentenza. Un'apposita rubrica è dedicata alla contrattualistica internazionale e alle questioni correlate agli appalti privati. Chiude la rivista l'osservatorio di Diritto comunitario e nazionale sugli appalti pubblici, i servizi e la concorrenza.

❖ **Modulistica On Line – Area appalti pubblici**

www.modulisticaonline.it/prodotti/area/7/appalti-pubblici

Modulisticaonline è il servizio internet a supporto delle attività quotidiane degli operatori delle Pubbliche Amministrazioni.

Gli abbonati possono:

- utilizzare e personalizzare la modulistica;
- consultare le guide operative, la normativa, la prassi e la giurisprudenza di riferimento;
- avere costantemente a disposizione le scadenze e le ultime news di settore;
- seguire i video-aggiornamenti dei nostri esperti;
- usufruire del servizio quesiti.

❖ **Trasparenza e accesso (documentale e civico) nel sistema di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici**

di Stefano Toschei

Maggioli Editore, dicembre 2022

<https://www.maggiolieditore.it/trasparenza-e-accesso-documentale-e-civico-nel-sistema-di-affidamento-e-di-esecuzione-dei-contratti-pubblici.html>

Trasparenza e accesso documentale nel mondo della contrattualistica pubblica costituiscono due snodi operativi rilevanti e complessi con i quali sono costretti a cimentarsi quotidianamente le stazioni appaltanti e gli operatori economici. Il volume si rivolge a coloro che intendono esaminare le modalità di applicazione delle norme in materia di esposizione sui siti web delle stazioni appaltanti di documenti, dati e informazioni attinenti alle operazioni contrattuali pubbliche, nonché le conseguenze provocate dalla violazione di tali norme. L'approfondimento si estende alla materia dell'accesso agli atti dell'operazione contrattuale pubblica che costituisce una evoluzione naturale della fase di scelta del contraente (e ora anche dell'esecuzione del contratto), stante la forte propensione al contenzioso che la cd. evidenza pubblica produce tra coloro che aspirano a divenire contraenti della P.A. La disciplina dell'accesso ai documenti di gara e della fase di esecuzione del contratto è oggi arricchita dall'istituto dell'accesso civico generalizzato, che merita ormai un ruolo rilevante nel settore dell'evidenza pubblica, dopo il recente intervento di interpretazione estensiva che la giustizia amministrativa ha espresso, chiarendo definitivamente il perimetro di rilevanza dell'istituto, proprio dell'accessibilità totale, integrando il diritto ad una buona amministrazione e concorrendo alla realizzazione di una Amministrazione aperta e al servizio del cittadino. Anche tale profilo viene analizzato, allo scopo di verificare le differenze e, se sussistenti, le affinità tra gli istituti oggetto del presente studio, onde proporre strumenti operativi utili per il superamento delle criticità connesse con le richieste di accesso documentale e civico, tenendo conto delle significative differenze con gli obblighi di pubblicazione imposti alle stazioni appaltanti dalle norme di settore.

L'acquisto dell'opera include l'accesso alla versione digitale iLibro, che permette:

- la consultazione online;
- l'utilizzo del motore di ricerca per parola e concetti all'interno del volume;
- il collegamento diretto alla normativa (sempre aggiornata e in multivigenza), alla prassi e alla giurisprudenza citate nel testo.

❖ **Il Direttore dei lavori**

Funzioni e attività per il controllo tecnico, contabile e amministrativo dell'esecuzione degli appalti di lavori, servizi e forniture

di Marco Agliata

Maggioli Editore, novembre 2022

<https://www.maggiolieditore.it/il-direttore-dei-lavori.html>

L'opera, progettata e organizzata per essere un vero strumento operativo, affronta il tema della direzione lavori dal punto di vista tecnico, amministrativo e contabile ed è aggiornato allo stato dell'arte della normativa.

Anche per questo quaderno l'organizzazione del testo ha mantenuto l'impostazione di riconoscibilità delle informazioni presentate in modo da facilitare la consultazione dei vari argomenti trattati utilizzando schemi e tabelle che restituiscono con immediatezza gli aspetti di sintesi dei vari argomenti.

Le parti di testo con i riferimenti normativi (riportate integralmente) sono limitate soltanto agli elementi di maggior rilevanza per consentire l'immediata verifica del dettato normativo letterale degli aspetti più importanti.

Particolarmente utili, tra i vari contenuti, gli elenchi in ordine cronologico degli adempimenti sia tecnici che contabili a cui è tenuto il direttore dei lavori.

Sono affrontati tutti i temi e gli aspetti teorico-pratici per il direttore dei lavori, nello specifico:

- la direzione lavori e le procedure per l'affidamento dell'incarico
- le attività e le funzioni del direttore dei lavori
- le modifiche dei contratti e le varianti in corso d'opera
- le responsabilità del direttore dei lavori
- i contenuti e gli adempimenti relativi alle Norme Tecniche per le Costruzioni (NTC 2018) e al Decreto Infrastrutture n. 49/2018.

❖ **Partenariato Pubblico Privato e Project Finance**

Nuove regole giuridiche, finanziarie e contabili

a cura di Marco Nicolai e Walter Tortorella

Maggioli Editore, novembre 2021

<https://www.maggiolieditore.it/partenariato-pubblico-privato-e-project-finance.html>

Negli ultimi decenni il settore pubblico ha dovuto cimentarsi nell'approvvigionamento di risorse finanziarie secondo modelli più articolati rispetto al passato e strumenti finanziari più eclettici anche abbinati a forme di partnership tra la parte pubblica e quella privata.

Il volume affronta a tutto tondo il tema del PPP anche alla luce della forte spinta agli investimenti pubblici derivante dall'avvio del PNRR.

Si parte da un'analisi di contesto sulla dinamica degli investimenti nel nostro Paese insieme ad una panoramica sulle risorse del PNRR a disposizione dell'Italia e sulla cornice regolatoria del Piano, delineando le principali tematiche implicate dal possibile utilizzo degli strumenti di PPP per l'attuazione delle misure previste nel PNRR.

Il lavoro, dopo l'illustrazione dei più aggiornati dati di mercato del PPP, definisce le caratteristiche fondamentali e la disciplina degli istituti di PPP e del project financing per la realizzazione e gestione di lavori e servizi pubblici, ripercorrendo l'evoluzione normativa a livello europeo e nazionale, fino ad illustrare le novità introdotte dal Decreto "Semplificazioni" e dalla recente L. n. 78/2022 che delega il Governo ad adottare appositi decreti volti a riformare la materia dei contratti pubblici, ivi compresi i contratti di PPP.

Viene inoltre dedicato un approfondimento alla valutazione di convenienza del ricorso al PPP, alla predisposizione e valutazione della modellizzazione economico-finanziaria per la strutturazione di un progetto e alle diverse forme di supporto, sia pubbliche sia di mercato, dell'equilibrio finanziario degli strumenti di partenariato pubblico privato.

Un ulteriore focus riguarda i principali interventi sviluppati nel corso del 2022 da parte delle istituzioni di livello nazionale che a diverso titolo hanno competenze in materia di PPP, in particolare con riferimento alla produzione di linee guida, soft law e buone prassi.

Segue un inquadramento generale di quelli che sono i principi comunitari e nazionali in tema di trattamento contabile dei PPP.

Sotto quest'ultimo profilo la focalizzazione è sul tema dei rischi connessi ai PPP, variabile da cui dipende direttamente la contabilizzazione di tali operazioni.

Infine, si individuano gli ambiti di applicazione concreta degli istituti di PPP.

In particolare, ci si riferisce alla modalità di affidamento che più enfatizza l'iniziativa privata nella progettazione, realizzazione, gestione e finanziamento di infrastrutture e servizi pubblici, ovvero all'istituto della finanza di progetto ad iniziativa privata disciplinato dall'art. 183, commi 15-19 del Codice dei contratti pubblici, al fine di favorirne il più efficace ed ampio utilizzo, anche con riferimento a specifici ambiti di interesse per l'attuazione del PNRR.

L'acquisto dell'opera include l'accesso alla versione digitale iLibro, che permette:

- la consultazione online;
- l'utilizzo del motore di ricerca per parola e concetti all'interno del volume;
- il collegamento diretto alla normativa (sempre aggiornata e in multivigenza), alla prassi e alla giurisprudenza citate nel testo.

❖ **Manuale per l'ufficio gare delle imprese dei lavori pubblici**

Guida pratica per la partecipazione degli operatori economici agli appalti di lavori

di Paolo Capriotti

Maggioli Editore, novembre 2022

<https://www.maggiolieditore.it/manuale-per-l-ufficio-gare-delle-imprese-dei-lavori-pubblici.html>

Il volume colma una lacuna dell'offerta formativa in materia di appalti pubblici. Infatti, a fronte di un ricco catalogo di titoli dedicati alle stazioni appaltanti, poche sono le pubblicazioni per chi, dall'altra parte della barricata, deve partecipare alle gare. L'addetto all'ufficio gare di impresa, soprattutto se alle prime armi, ha bisogno di una conoscenza di base della normativa che gli permetta di avere un primo inquadramento e di consigli utili per espletare correttamente il procedimento evitando di commettere errori.

Ma come funziona la gara di appalto dal punto di vista dell'operatore economico?

Il testo vuole rispondere in maniera il più possibile semplice a questa domanda. E lo fa spiegando le norme e le regole, rivolgendo l'attenzione a tutte le novità intervenute. Si pensi in particolare alla modifica dei limiti del subappalto, al decadimento dei vincoli di partecipazione in caso di associazioni orizzontali, alle particolari previsioni per gli appalti del PNRR, alla riforma dei CAM e al Fascicolo virtuale dell'operatore economico, che sostituisce il sistema AVCPass.

Tra gli altri numerosi temi trattati, ricordiamo: l'organizzazione dell'ufficio gare, senza trascurare di suggerire le nuove tecniche di *project management*; i consigli per massimizzare le opportunità di successo nella partecipazione; la prevenzione del futuro contenzioso in sede di offerta; il funzionamento del ricorso amministrativo; il controllo attivo dell'operato della stazione appaltante al fine di presidiare la libera concorrenza; le indicazioni su come schivare situazioni penalmente rilevanti in cui l'ufficio gare può incorrere; la definizione dell'offerta vincente tra cabala e utile di impresa.

L'acquisto dell'opera include l'accesso alla versione digitale iLibro, che permette:

- la consultazione online;
- l'utilizzo del motore di ricerca per parola e concetti all'interno del volume;
- il collegamento diretto alla normativa (sempre aggiornata e in multivigenza), alla prassi e alla giurisprudenza citate nel testo.

❖ Il formulario dell'affidamento di lavori pubblici

dopo i Decreti "Semplificazioni"

di Alberto Ponti

Maggioli Editore, agosto 2022

<https://www.maggiolieditore.it/il-formulario-dell-affidamento-di-lavori-pubblici-dopo-i-decreti-semplificazioni-d-l-76-2020-conv-in-l-120-2020-e-d-l-77-2021-conv-in-l-108-2021.html>

Il D.Lgs. n. 50/2016, come modificato dal D.L. n. 76/2020 e dal D.L. n. 77/2021 (Decreto Semplificazioni e Decreto Semplificazioni-bis) e relative leggi di conversione, ha innovato la contrattualistica pubblica recependo le direttive comunitarie in materia. Detti Decreti hanno cercato di introdurre strumenti di semplificazione al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria dovuta alla pandemia.

A fronte di una "sbandierata" semplificazione da parte delle Istituzioni centrali, la materia degli appalti pubblici risulta sempre più complessa e farraginosa, sia per la scarsa chiarezza normativa che per il proliferare continuo di norme, nonché per le molteplici interpretazioni diverse fornite da vari attori del sistema (ANAC, giurisprudenza amministrativa, dottrina ecc.). La stesura della documentazione per lo svolgimento di una procedura di gara necessita del coordinamento di moltissimi atti e pareri emanati da vari organi che, a volte, non sono nemmeno coordinati tra di loro.

Il presente lavoro fornisce tutta la documentazione amministrativa necessaria allo svolgimento delle principali procedure di gara per appalti di lavori pubblici (aperta, ristretta e negoziata). Per ciascuna delle citate procedure sono stati elaborati un breve *excursus*, ove si evidenziano gli aspetti caratterizzanti la procedura stessa, gli schemi degli atti principali, quali bandi, disciplinari e lettere di invito con relativi allegati necessari all'indizione delle diverse gare, gli schemi di dichiarazioni che devono rendere i componenti della commissione e gli schemi dei verbali di gara. Il tutto è stato suddiviso in base all'importo della procedura da avviare (come disciplinato dalla normativa vigente al momento della pubblicazione) e al criterio di aggiudicazione che si vuole utilizzare.

La modulistica riportata è già stata impiegata in svariate procedure con risultati soddisfacenti; chiaramente si tratta di modelli che possono comunque essere ulteriormente integrati, adeguati e personalizzati dalle singole stazioni appaltanti in base al loro *modus operandi*.

Considerato che il limite della procedura negoziata per il settore dei lavori pubblici è abbastanza elevato, si è ritenuto necessario inserire nel formulario la documentazione necessaria alla creazione dell'elenco degli operatori economici, per consentire di addivenire facilmente alla scelta delle aziende da invitare alle singole gare indette dalla stazione appaltante.

A completamento ed in chiusura, al fine di evitare all'operatore di dover svolgere continue ricerche, si è predisposta una breve raccolta di norme, decreti ministeriali e atti dell'ANAC richiamati nella documentazione contenuta nel formulario.

Il lettore, tramite il codice alfanumerico riservato allegato al volume, potrà accedere a:

• schemi di bandi; • disciplinari; • moduli di offerta; • lettere di invito; • dichiarazioni; • avvisi; • istanze.

Tutta la modulistica sarà sempre in linea con la normativa vigente fino al 31 dicembre 2023

❖ Guida pratica alla gestione dei fondi del PNRR

• Come contabilizzare • Come appaltare • Come rendicontare

di Maria Carla Manca, Marco Rossi, Stefano Usai

Maggioli Editore, agosto 2022

<https://www.maggiolieditore.it/guida-pratica-alla-gestione-dei-fondi-del-pnrr.html>

Il volume è rivolto principalmente al Responsabile del Servizio finanziario dell'Ente Locale e dell'Ufficio appalti, ma è un utile strumento di lavoro per tutti gli attori coinvolti nel processo di gestione dei fondi del PNRR.

Si compone di tre capitoli dove gli autori hanno focalizzato l'attenzione sia su argomenti specifici che interdisciplinari.

Il primo capitolo, di Marco Rossi, tratta della gestione contabile delle risorse del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), dell'ordinamento contabile e delle principali deroghe al principio contabile sull'accertamento, nello specifico analizzando la FAQ n. 48 di Arconet.

Il secondo capitolo, di Stefano Usai, parla del RUP e degli appalti del Recovery, del tema degli appalti e dei vari adempimenti afferenti all'attuazione del PNRR anche di tipo contabile/finanziario, focalizzando l'attenzione sulla figura del Responsabile Unico del Procedimento (RUP). Viene inoltre trattata la disciplina specifica per i comuni non capoluogo dopo l'art. 52 del D.L. n. 77/2021.

Il terzo capitolo, di Maria Carla Manca, è dedicato alla rendicontazione e illustra le fasi e le procedure che concernono la rendicontazione, il finanziamento ed i rapporti tra i diversi soggetti attuatori/realizzatori: Amministrazione titolare degli interventi e Servizio centrale del PNRR. Sono inoltre analizzate le diverse circolari del MEF/RGS in particolare la n. 27 del 21 giugno 2022, "Monitoraggio delle misure del PNRR", che detta le linee guida del sistema "ReGiS", con esempi di dichiarazione, di assenza di doppio finanziamento riferito alla rendicontazione e relativo timbro nonché altri esempi di rendicontazioni.

La sezione finale del volume (Formulario) offre alcuni schemi di delibere e di determinazioni che rientrano tra gli atti di maggior rilievo afferenti alla contabilizzazione delle entrate PNRR, la determinazione di impegno di spesa e gli schemi per l'adesione alla Stazione Appaltante Unica dell'Unione dei comuni (per i comuni non capoluogo) al fine dell'adempimento di quanto previsto nell'art. 52 del D.L. n. 77/2021.

L'acquisto dell'opera include l'accesso alla versione digitale iLibro, che permette:

- la consultazione online;
- l'utilizzo del motore di ricerca per parola e concetti all'interno del volume;
- il collegamento diretto alla normativa (sempre aggiornata e in multivigenza), alla prassi e alla giurisprudenza citate nel testo.

❖ Il manuale dell'economo

Guida operativa alla gestione del Servizio economato-provveditorato

di Salvio Biancardi

Maggioli Editore, agosto 2022

<https://www.maggiolieditore.it/il-manuale-dell-economo.html>

Il manuale – aggiornato alla disciplina di invio del conto giudiziale mediante sistema SIRECO, al nuovo Codice di giustizia contabile e alle ultime novità in materia di appalti, esamina e risolve le principali problematiche legate all'esercizio delle funzioni di economato e di provveditorato nell'Ente Locale, mediante un approccio di tipo operativo.

A tal fine, nella prima parte, vengono illustrati i compiti e gli adempimenti che attengono alle funzioni di economato, con particolare attenzione al ruolo e alle responsabilità dell'economo quale agente contabile.

Vengono esaminate la gestione del fondo cassa economale e le corrette modalità per procedere al relativo reintegro, le disposizioni riguardanti le missioni dei pubblici dipendenti, con attenzione alle regole riguardanti gli anticipi, i rimborsi e le rendicontazioni.

Completano la trattazione la disciplina sulla redazione degli inventari e le spese di rappresentanza, gestite anche con il fondo economale.

Nella seconda parte, dedicata alle procedure sotto soglia, viene illustrata la disciplina relativa agli approvvigionamenti di beni e servizi dopo i due Decreti "Semplificazioni", mediante un'analisi della normativa, spesso riassunta con l'ausilio di schemi illustrativi.

L'esposizione e l'esame dei vari istituti giuridici sono direttamente collegati a modelli ai quali viene fatto rinvio nel corso della trattazione, al fine di tradurre in concreti strumenti operativi le nozioni contenute nella parte illustrativa.

Il manuale è consigliato anche ai dipendenti di nuova nomina, in quanto gli argomenti vengono affrontati senza dare per scontato il possesso da parte del lettore di eventuali conoscenze pregresse.

L'acquisto dell'opera include l'accesso alla versione digitale iLibro, che permette:

- la consultazione online;
- l'utilizzo del motore di ricerca per parola e concetti all'interno del volume;
- il collegamento diretto alla normativa (sempre aggiornata e in multivigenza), alla prassi e alla giurisprudenza citate nel testo.

❖ **Conoscere il PNRR**

**150 parole chiave per capire regole, strumenti e funzionamento
del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza**

a cura di Michele Cozzio

Maggioli Editore, agosto 2022

<https://www.maggiolieditore.it/conoscere-il-pnrr.html>

L'Italia ha ottenuto per il proprio PNRR la quota di risorse più importante tra tutti gli Stati dell'UE, oltre 200 miliardi di euro, più della metà dei quali sono concessi a prestito e dovranno essere restituiti.

L'impiego di queste risorse e il raggiungimento dei risultati previsti rappresentano una sfida che richiede il coinvolgimento di tutti, funzionari pubblici e privati, imprenditori, la cittadinanza intera.

Nel volume vengono descritte le parole che costituiscono l'alfabeto minimo del PNRR. Lo scopo è facilitare la conoscenza di regole, di strumenti e del loro funzionamento attraverso descrizioni comprensibili anche a non esperti, integrate con collegamenti a filmati, interviste e documenti per chi desidera approfondire.

Il volume è diviso in due parti; nella prima sono raccolti i termini che riguardano il PNRR, ripartiti in cinque capitoli: I. Strumenti e regole europee, II. Struttura, III. Governance, IV. Funzionamento, V. Valutazione, monitoraggio e rendicontazione. Nella seconda parte sono raccolti i termini che riguardano gli appalti pubblici, mercato strategico attraverso il quale transitano gran parte delle risorse del PNRR; essi sono ripartiti in tre capitoli: VI. Organi, VII. Procedure, VIII. Istituti, strumenti e soluzioni.

L'acquisto dell'opera include l'accesso alla versione digitale iLibro, che permette:

- la consultazione online;
- l'utilizzo del motore di ricerca per parola e concetti all'interno del volume;
- il collegamento diretto alla normativa (sempre aggiornata e in multivigenza), alla prassi e alla giurisprudenza citate nel testo.

❖ **La commissione giudicatrice nell'affidamento di contratti pubblici**

di Marco Sivieri

Maggioli Editore, luglio 2022

<https://www.maggiolieditore.it/la-commissione-giudicatrice-nell-affidamento-di-contratti-pubblici.html>

Con un linguaggio semplice e rigoroso l'autore ci guida nell'analisi dell'attività di una commissione giudicatrice, dal momento della sua costituzione sino al termine delle attività di valutazione.

Ricco di esempi, il libro affronta ogni fase dell'attività della commissione per valutarla nel confronto tra le norme di legge, la giurisprudenza e la prassi operativa. Il libro è, in definitiva, un manuale per gli operatori del settore dei contratti pubblici, sia sul fronte della P.A. (che è chiamata a svolgere l'attività valutativa attraverso la commissione giudicatrice), sia nella prospettiva dell'impresa che partecipa alla gara e che richiede di sapere quali sono le proprie possibilità di contestare l'attività della commissione tecnica. Un confronto a carte scoperte, in cui gli interessi delle imprese e delle amministrazioni aggiudicatrici sono illustrati sul medesimo piano di legittimità.

Una lettura interessante per i giuristi che si avvicinano al diritto dei contratti pubblici e che, nei continui rimandi ai principi del diritto ed alle norme positive, troveranno strumenti di ragionamento che superano il limite del tema della "commissione giudicatrice" e che offrono l'occasione per un più ampio esercizio di riflessione sul diritto amministrativo.

L'acquisto dell'opera include l'accesso alla versione digitale iLibro, che permette:

- la consultazione online;
- l'utilizzo del motore di ricerca per parola e concetti all'interno del volume;
- il collegamento diretto alla normativa (sempre aggiornata e in multivigenza), alla prassi e alla giurisprudenza citate nel testo.

❖ **I servizi tecnici di ingegneria e architettura**

Manuale per la partecipazione alle gare d'appalto pubbliche

di Paolo Capriotti

Maggioli Editore, giugno 2022

<https://www.maggiolieditore.it/i-servizi-tecnici-di-ingegneria-e-architettura.html>

Il testo illustra le nozioni base necessarie all'operatore economico per partecipare alle gare dei servizi tecnici di ingegneria e architettura.

Gli argomenti trattati riguardano la fase di partecipazione alle gare nei settori ordinari e speciali e sono descritti dal punto di vista dell'operatore economico candidato: viene pertanto spiegato come partecipare alla gara d'appalto e non come predisporre gli atti di gara, prerogativa esclusiva della stazione appaltante. Per consentire la necessaria visione globale del ciclo della commessa pubblica, nel quale i servizi tecnici si incardinano, alcuni temi, seppure marginali dal punto di vista della partecipazione alla gara, vengono comunque delineati perché necessari per comprendere la consequenzialità delle argomentazioni. In generale non sono esposte le vicende che investono esclusivamente la stazione appaltante e sono toccati brevemente quegli aspetti che non producono effetti salienti nel mercato del mondo tecnico. L'operatore economico partecipante alla gara è, infatti, a tutti gli effetti, un interprete che traguarda tra le norme, dalla disciplina di gara alla giurisprudenza dei tribunali amministrativi, per cogliere i principi e poter operare con successo nel settore.

Benché il punto di vista offerto privilegiato sia quello dell'operatore economico, il testo è utile agli addetti ai lavori delle stazioni appaltanti per approfondire la disciplina attraverso un rivelatore cambio di angolazione delle problematiche di settore.

L'acquisto dell'opera include l'accesso alla versione digitale iLibro, che permette:

- la consultazione online;
- l'utilizzo del motore di ricerca per parola e concetti all'interno del volume;
- il collegamento diretto alla normativa (sempre aggiornata e in multivigenza), alla prassi e alla giurisprudenza citate nel testo.

❖ **Imposta di bollo**

Guida pratica per la P.A. e gli Enti Locali

di Enzo Cuzzola e Francesco Cuzzola

Maggioli Editore, maggio 2022

<https://www.maggiolieditore.it/imposta-di-bollo.html>

L'imposta di bollo, a causa delle numerose agevolazioni e del susseguirsi delle interpretazioni ministeriali, è un tributo la cui articolazione risulta particolarmente complessa.

Quotidianamente, negli Enti, vengono posti in essere innumerevoli atti e documenti che la normativa sull'imposta di bollo (salvo casi di esenzione) assoggetta al tributo.

Non vi è settore dell'Amministrazione comunale che non si trovi alle prese con questo tributo, dalla ragioneria al personale, dall'anagrafe ai servizi sociali, dai lavori pubblici all'urbanistica, ecc.

Ma l'applicazione della norma che impone il tributo o consente le agevolazioni non è sempre di semplice interpretazione.

Appare indispensabile, quindi, la conoscenza delle regole che governano questa imposta che, una volta comprese, ne rendono molto più agevole l'applicazione ai casi quotidiani.

Questa quarta edizione del volume si presenta in versione completamente rivista, aggiornata ed ampliata e si propone di approfondire gli aspetti connessi alla gestione delle imposte che coinvolgono tutti i settori dell'Ente.

Per l'impostazione ed il taglio pratico, il volume è rivolto non solo agli Enti Locali, ma anche a tutti gli Enti della Pubblica Amministrazione.

Con accesso gratuito al videocorso online (durata 3 ore)

"La gestione dell'imposta di bollo: disciplina e casistica operativa", a cura di Francesco Cuzzola.

❖ Il formulario degli appalti di servizi e forniture

Progettazione, programmazione, affidamento ed esecuzione

di Salvio Biancardi

Maggioli Editore, aprile 2022

<https://www.maggiolieditore.it/il-formulario-degli-appalti-di-servizi-e-forniture.html>

Il volume, aggiornato ai due Decreti “Semplificazioni”, alla Legge europea 2019-2020 (L. n. 238/2021), al bando tipo ANAC n. 1 (adottato con Determinazione n. 773/2021), al Decreto “Sostegni-ter” (D.L. n. 4/2022, convertito in L. n. 25/2022), fornisce al lettore tutta la modulistica per poter attuare nuovi e vecchi istituti giuridici, nell’ambito delle procedure aperte, ristrette, negoziate – tanto nel sopra soglia che nel sotto soglia, con riferimento al criterio del minor prezzo e dell’offerta economicamente più vantaggiosa – relative agli appalti di servizi e di forniture.

Un focus specifico è dedicato alle procedure conseguenti al Decreto “Semplificazioni II”: affidamenti diretti sotto i 139.000 euro, affidamenti mediante procedure negoziate di valore pari a 139.000 euro sino a 214.999,99 euro, procedure finanziate con fondi del PNRR e PNC.

Particolare attenzione è riservata alle procedure minori e ai micro-acquisti: affidamenti diretti sotto i 5.000 euro e affidamenti diretti sotto i 40.000 euro, anche mediante ODA del Mercato elettronico.

La modulistica è completata da facsimili dedicati anche alle fasi di progettazione e programmazione dell’appalto, nonché dai modelli necessari per un esaustivo espletamento della procedura di gara nel rispetto degli obblighi di legge quali, ad esempio: anomalia dell’offerta, trasparenza, nomina della commissione di gara, nomina del RUP, comunicazione di aggiudicazione, comunicazione di non aggiudicazione, comunicazione di esclusione, verbali di gara e così via.

Il formulario riporta inoltre i modelli riguardanti la fase di esecuzione dell’appalto, tra i quali: applicazione di penali, cessione del credito d’appalto, contestazione di grave inadempimento, recesso dal contratto, risoluzione, verifica di conformità e proroga contrattuale.

Con riferimento alle procedure sotto soglia vengono rese disponibili, oltre al regolamento completo di delibera di approvazione, la modulistica per la creazione dell’albo dei fornitori e quella per la ricerca dell’operatore economico mediante pubblicazione dell’avviso di manifestazione di interesse.

I modelli relativi a ciascuna procedura sono preceduti da una parte illustrativa/descrittiva (completa di relativa tabella riepilogativa) che ne delinea le principali peculiarità, nonché le disposizioni che disciplinano la preinformazione, le modalità di pubblicazione dei relativi bandi a livello nazionale ed europeo in caso di superamento della soglia comunitaria, le modalità di pubblicazione per gli appalti sotto soglia, le regole inerenti alla disponibilità elettronica della documentazione di gara, i tempi da accordare agli operatori economici per la presentazione delle offerte.

Modulistica sempre aggiornata fino al 30 giugno 2023 (250 schemi pronti all’uso, schede sinottiche e Flow chart

❖ Società in house

L’affidamento nella pratica

di Daniela Anselmi, Federico Smerchinich e Chiara De Martino

Maggioli Editore, aprile 2022

<https://www.maggiolieditore.it/societa-in-house.html>

Gli affidamenti diretti in house rappresentano uno strumento utile per la realizzazione di opere e servizi pubblici, quando il contesto di riferimento non consente di ricorrere all’evidenza pubblica o quando la gestione in autoproduzione rappresenta una soluzione di maggior efficienza e convenienza per la collettività di riferimento.

Benché nel recente passato la normativa, la giurisprudenza e gli orientamenti dell’ANAC abbiano reso sempre più complicato ricorrere all’affidamento in house, richiedendo motivazioni particolarmente rigorose e un’attività istruttoria molto approfondita, nell’attuale periodo storico post pandemia, incentrato sugli obiettivi del PNRR e del Next Generation EU, si intravede un nuovo spiraglio di luce per l’in house, che può costituire lo strumento per raggiungere l’efficienza ricercata. Perciò, senza dimenticare la natura residuale e lo sfavore che hanno accompagnato questo istituto nell’ultimo decennio, attraverso una visione evolutiva dell’affidamento in autoproduzione questo

volume intende fornire alle amministrazioni pubbliche e agli utenti gli strumenti pratici per realizzare un modello di in house che sia funzionante, legittimo e rispettoso degli orientamenti giurisprudenziali e legislativi. In particolare, vengono descritti ai lettori tutti i passaggi per la realizzazione in concreto di un modello in house ed illustrati schemi e format di delibere e di regolamenti, di patti parasociali e clausole statutarie, utili a conseguire un valido affidamento diretto in autoproduzione.

L'acquisto dell'opera include l'accesso alla versione digitale iLibro, che permette:

- la consultazione online;
- l'utilizzo del motore di ricerca per parola e concetti all'interno del volume;
- il collegamento diretto alla normativa (sempre aggiornata e in multivigenza), alla prassi e alla giurisprudenza citate nel testo.

❖ PNRR

Guida all'applicazione del Recovery Plan negli Enti della P.A.

di Maria Carla Manca e Rosa Ricciardi

Maggioli Editore, marzo 2022

<https://www.maggiolieditore.it/pnrr.html>

Il libro nasce dall'esigenza di dotarsi di uno strumento operativo per l'attuazione del "Recovery Plan". La struttura è così costituita:

- › il primo capitolo è dedicato all'analisi del PNRR, di alcune riforme riferite alla P.A., alla semplificazione degli appalti pubblici e alle norme anticorruzione;
- › il secondo capitolo si focalizza sugli investimenti la cui realizzazione compete alle Regioni e agli Enti Locali, suddivisi per missioni e aree di intervento;
- › il terzo capitolo propone una serie di atti comunali da adottare per l'attuazione operativa del Piano. Un Regolamento comunale ad hoc per l'attuazione del Recovery Plan, supportato da schede extracontabili: cronoprogrammi di spesa, stato di attuazione, autovalutazione sulla tempistica degli interventi e indicatori sui risultati attesi, obiettivi di performance, schemi di delibera di Giunta e di Consiglio e determine dei Responsabili dei servizi;
- › il quarto capitolo tratta di milestone, target, autovalutazione e progetti a regia;
- › il quinto capitolo esamina gli atti di gestione per l'attuazione del Recovery Plan;
- › il sesto capitolo presenta uno schema di Regolamento comunale sul conflitto d'interessi;
- › il settimo capitolo analizza le ulteriori risorse provenienti dai fondi strutturali 2021-2027;
- › l'ottavo capitolo pone l'attenzione sul controllo e monitoraggio del Recovery Plan da parte dell'Organo di Revisione;
- › il nono capitolo tratta della gestione contabile dei Fondi.

Gli strumenti proposti supportano l'Ente, la Governance, i Funzionari, i Segretari comunali, l'Organo di Revisione e tutti gli attori coinvolti nell'attuazione concreta del PNRR, con focus sul rispetto della tempistica, per l'attuazione e la realizzazione dei progetti finanziati.

La documentazione e le schede presentate nel volume sono personalizzabili e disponibili online nell'area dedicata:

- › proposta di Regolamento comunale di attuazione del Recovery Plan,
- › proposta di Regolamento sul conflitto d'interessi,
- › schemi di cronoprogramma,
- › schemi di delibera di Giunta e di Consiglio comunale,
- › schemi di determine,
- › fac-simili di obiettivi di performance,
- › schemi di rendiconto,
- › check-list di controllo e monitoraggio.

L'acquisto dell'opera include l'accesso alla versione digitale iLibro, che permette:

- la consultazione online;
- l'utilizzo del motore di ricerca per parola e concetti all'interno del volume;
- il collegamento diretto alla normativa (sempre aggiornata e in multivigenza), alla prassi e alla giurisprudenza citate nel testo.

❖ **Manuale per l'applicazione dei criteri sociali negli appalti pubblici**

Strumenti e procedure per l'attuazione del Sustainable Public Procurement

di Luca Cellura, Toni Cellura, Giuseppina Galluzzo

Maggioli Editore, marzo 2022

<https://www.maggiolieditore.it/manuale-per-l-applicazione-dei-criteri-sociali-negli-appalti-pubblici.html>

Da tempo ormai i policy makers europei ed italiani hanno intuito il potenziale che gli appalti pubblici possono avere, oltre che sullo sviluppo economico di un Paese, anche nella promozione di una crescita inclusiva e sostenibile.

La recente pandemia da Covid-19 e l'emanazione degli strumenti individuati nel PNRR hanno impresso un'accelerata al processo di integrazione della sostenibilità sociale negli appalti pubblici, sottolineando l'importanza di tematiche fondamentali come l'inclusione di genere e la riduzione del tasso di disoccupazione giovanile.

Partendo da un'analisi del quadro internazionale, il manuale riesce a restituire una visione organica ed esaustiva del panorama normativo nazionale, dedicando particolare attenzione alle previsioni contenute nel Codice degli appalti (D.Lgs. n. 50/2016) e alle possibilità che questo offre all'inserimento di considerazioni sociali negli appalti pubblici, dando anche debito conto degli interventi giurisprudenziali e di *soft law* più significativi.

Vengono, inoltre, analizzate le considerazioni sociali contenute all'interno dei Criteri Ambientali Minimi (CAM) e le principali etichette, le certificazioni e i sistemi di gestione di natura sociale.

Il manuale si chiude suggerendo agli operatori, ora chiamati a considerare anche i criteri sociali negli affidamenti di appalti pubblici, esempi e buone pratiche di sustainable public procurement, sia nazionali che extranazionali.

❖ **Il Codice dei contratti pubblici commentato con la giurisprudenza e la prassi**

• Norme del "regime transitorio" (D.L. n. 76/2020, D.L. n. 77/2021) • Disposizioni speciali contratti PNRR - PNC • Provvedimenti attuativi e interpretativi

di Alessandro Massari e Ornella Cutajar

Maggioli Editore, dicembre 2021

<https://www.maggiolieditore.it/il-codice-dei-contratti-pubblici-commentato-con-la-giurisprudenza-e-la-prassi-2021.html>

Il Codice dei contratti pubblici commentato con la giurisprudenza e la prassi, alla sua quarta edizione dopo il successo della precedente, è concepito come importante strumento di agevole consultazione per gli operatori che intendono individuare, per ciascuna disposizione del Codice, la preziosa, ricca ed articolata interpretazione fornita dalla giurisprudenza amministrativa ed europea, così come dall'ANAC e dai Ministeri.

Per la corretta applicazione delle norme del D.Lgs. n. 50/2016, caratterizzate da una peculiare vocazione giurisprudenziale, diventa infatti imprescindibile interpretare il complesso impianto normativo del Codice attraverso l'accurato esame del "diritto vivente".

Questa nuova edizione è stata aggiornata con le numerose modifiche apportate dai recenti provvedimenti, in particolare dal D.L. n. 76/2020 (convertito in L. n. 120/2020) e dal D.L. n. 77/2021 (convertito in L. 108/2021) (c.d. Decreti "Semplificazioni"), dal D.L. n. 118/2021 (convertito in L. n. 147/2021, cd. Decreto "Crisi d'impresa"), nonché dal D.L. n. 121/2021 (convertito in L. n. 156/2021, cd. Decreto "Infrastrutture"). Il volume riporta anche le importanti modifiche al Codice previste dalla Legge europea 2019-2020, in corso di approvazione definitiva, al fine di conformarsi alla normativa comunitaria e risolvere la procedura di infrazione europea n. 2018/2273.

Le innovazioni sono tutte evidenziate in un'apposita Tabella esplicativa all'inizio del volume e in una Nota di lettura specifica in Appendice.

Si è così provveduto ad un consistente lavoro di aggiornamento delle sentenze, della dottrina e dei provvedimenti dell'ANAC, focalizzando l'attenzione sulla prima giurisprudenza che si è già espressa sulle ultime modifiche intervenute.

Il volume è corredato da un'ampia Bibliografia per argomenti, che contiene anche una nuova sezione specificamente dedicata al regime transitorio (fino al 30.06.2023) e speciale (contratti PNRR-PNC), nonché da un utilissimo Indice analitico ragionato.

Inoltre, il lettore, tramite un codice alfanumerico riservato, potrà accedere gratuitamente per un anno al servizio internet codicedicontrattipubblici.it (a cura degli stessi Autori, che lo aggiornano quotidianamente).

❖ **Gli appalti pubblici nella ripresa post-pandemica**

**Commento alla normativa speciale per l'attuazione del PNRR
e alle altre disposizioni del Decreto "Semplificazioni-bis"**

a cura di Dario Capotorto e Alessandro Massari

Maggioli Editore, novembre 2021

<https://www.maggiolieditore.it/gli-appalti-pubblici-nella-ripresa-post-pandemica.html>

Il volume approfondisce, grazie ai contributi di autorevoli ed apprezzati esperti, le numerose e dirompenti novità introdotte nella materia dei contratti pubblici dal D.L. n. 77/2021, convertito in L. n. 108/2021 (cd. Decreto "Recovery" o "Semplificazioni-bis"):

- dalla proroga del "regime transitorio" fino al 30 giugno 2023, alla nuova disciplina del subappalto;
- dalle norme speciali per i contratti PNRR-PNC (sia in fase di affidamento che di esecuzione), alle modifiche alle procedure sotto soglia;
- dalla nuova disciplina del Collegio consultivo tecnico alle numerose innovazioni al D.Lgs. n. 50/2016.

Tiene inoltre conto del cd. Decreto "Infrastrutture".

Numerose e inedite sono le questioni che si pongono agli operatori del settore nella nuova impostazione delineata dal PNRR, ove assume preminente valore "l'interesse nazionale alla sollecita e puntuale realizzazione degli interventi inclusi nei Piani":

- il problematico rapporto tra le clausole di stabilità occupazionale, da un lato, e quelle di parità di genere e ricambio generazionale, dall'altro;
- la configurabilità di limiti eurounitariamente "sostenibili" al subappalto;
- la declinazione operativa delle nuove procedure sotto soglia, con particolare riguardo all'affidamento diretto emergenziale nel rispetto dei principi generali del Codice.

L'analisi delle nuove disposizioni è preceduta da un'introduzione che ricompone il complesso quadro normativo vigente.

Completa il volume il testo aggiornato del Codice dei contratti pubblici.

L'acquisto dell'opera include l'accesso alla versione digitale iLibro, che permette:

- la consultazione online;
- l'utilizzo del motore di ricerca per parola e concetti all'interno del volume;
- il collegamento diretto alla normativa (sempre aggiornata e in multivigenza), alla prassi e alla giurisprudenza citate nel testo.

❖ **Affidamento diretto e procedure negoziate dopo la Legge n. 108/2021 (Semplificazioni-bis)**

Le procedure in deroga e le procedure ordinarie

di Stefano Usai

Maggioli Editore, ottobre 2021

<https://www.maggiolieditore.it/affidamento-diretto-e-procedure-negoziato-dopo-la-legge-108-2021-semplificazioni-bis.html>

La monografia, per ragioni espositive, risulta divisa in due parti.

Una prima parte generale, e più teorica, necessaria per dare contezza dei nuovi provvedimenti emergenziali; una seconda parte, di taglio pratico, che considera le nuove norme emergenziali in

modo coordinato con le Linee guida ANAC n. 4. Un tentativo, quindi, di “adeguare” le Linee guida alle nuove disposizioni, stante la perdurante applicabilità anche in regime emergenziale.

Nella Parte I, pertanto, sono oggetto di analisi tutte le modifiche apportate dal Decreto “Semplificazioni-bis” al D.L. n. 76/2020. In particolare, l’analisi – sempre con riferimento all’ambito del sotto soglia – riguarda: le disposizioni di cui all’art. 51, di modifica del D.L. n. 76/2020, e all’art. 52, che invece introduce importanti adeguamenti alla cd. legislazione “Sblocca-Cantieri” (D.L. n. 32/2019, come convertito con L. n. 55/2019); il cd. doppio regime in tema di subappalto; le norme relative ai contratti finanziati in tutto o in parte con il PNRR ed il PNC.

Nella Parte II, le nuove disposizioni sono state analizzate alla luce delle indicazioni contenute nelle Linee guida ANAC n. 4, da cui il RUP non può prescindere. Sono oggetto di analisi gli affidamenti emergenziali e quindi il nuovo affidamento diretto e le nuove procedure negoziate. Sono esaminati, infine, le funzioni del RUP, i rapporti con la commissione di gara e le indicazioni di maggior rilievo in tema di rotazione.

Corredano il volume i nuovi schemi di regolamento sulla costituzione delle commissioni di gara e degli acquisti nel sotto soglia comunitario e i modelli di determinazione semplificata, a contrarre e di impegno di spesa alla luce delle nuove norme in tema di contabilità armonizzata.

L’acquisto dell’opera include l’accesso alla versione digitale iLibro, che permette:

- la consultazione online;
- l’utilizzo del motore di ricerca per parola e concetti all’interno del volume;
- il collegamento diretto alla normativa (sempre aggiornata e in multivigenza), alla prassi e alla giurisprudenza citate nel testo.

❖ I micro acquisti e gli affidamenti diretti

dopo la Legge n. 108/2021 (di conversione del Decreto “Semplificazioni bis”) e il D.L. n. 118/2021 (Misure urgenti in materia di crisi d’impresa)

di Salvio Biancardi

Maggioli Editore, ottobre 2021

<https://www.maggiolieditore.it/catalog/product/view/id/19837/s/i-micro-acquisti-e-gli-affidamenti-diretti/category/171/>

Importanti novità giungono a seguito dell’entrata in vigore del “Decreto Semplificazioni bis” voluto dal legislatore per promuovere la ripresa economica del Paese in emergenza Covid-19 attraverso l’accelerazione dell’affidamento degli appalti. Il provvedimento è intervenuto anche a dettare specifiche disposizioni concernenti gli appalti finanziati con i Fondi del PNRR e del PNC. Il “Decreto Semplificazioni bis” interviene inoltre a prorogare la maggior parte delle disposizioni introdotte dal primo Decreto “Semplificazioni” (D.L. n. 76/2020, convertito in L. n. 120/2020), e a migliorare i livelli di trasparenza degli appalti e a dettare nuove regole per il subappalto.

L’obiettivo del presente manuale è quello di fornire al RUP una guida per il corretto svolgimento di tutte le procedure sotto soglia. L’esposizione e l’esame dei vari istituti giuridici, sono direttamente collegati ai modelli ai quali viene fatto rinvio nel corso della trattazione, al fine di tradurre in concreti strumenti operativi le nozioni contenute nella parte illustrativa.

Il manuale è articolato in tre parti:

- la prima parte è dedicata alle procedure di gara sotto soglia per l’individuazione del contraente e all’analisi delle singole fasi che portano all’affidamento dell’appalto;
- la seconda parte è dedicata all’eventuale richiesta di accesso agli atti e al possibile contenzioso tra imprese e stazione appaltante;
- la terza parte affronta le problematiche inerenti alla corretta gestione del contratto stipulato.

Particolare attenzione è dedicata alle procedure sotto soglia mediante affidamento diretto, delle quali vengono fornite 5 tipologie di determine: affidamenti sotto i 5.000 euro, affidamenti mediante ODA sul Mercato elettronico sotto i 40.000 euro, affidamenti mediante trattativa diretta sul Mercato elettronico sotto i 40.000 euro, affidamento diretto ad operatore uscente. Completano la modulistica i facsimili dedicati alle nuove procedure sotto soglia introdotte dal primo Decreto “Semplificazioni” e aggiornate dal Decreto “Semplificazioni bis” e, più precisamente: determina di affidamento diretto per appalti di valore inferiore a 139.000 euro, determina di indizione, lettera d’invito e determina di aggiudicazione per procedure negoziate di valore pari a 139.000 euro ed inferiore a 214.000 euro. I modelli tengono anche conto delle procedure finanziate con Fondi del PNRR e del PNC.

❖ **Il formulario dei contratti degli Enti Locali**

Guida tecnico-operativa alla redazione degli atti negoziali

di *Maurizio Lucca*

Maggioli Editore, settembre 2021

<https://www.maggiolieditore.it/il-formulario-dei-contratti-degli-enti-locali.html>

Il testo svolge un'analisi delle principali forme negoziali presenti nell'ordinamento degli Enti Locali e guida l'operatore pubblico, sia esso responsabile del procedimento o ufficiale rogante, nella redazione del singolo negozio, alla luce delle recenti novità normative, giurisprudenziali e di prassi.

Con questo obiettivo, il formulario disegna un percorso-guida per elaborare correttamente ogni atto negoziale che deve essere coerente con tutta l'attività istruttoria che precede la sua sottoscrizione.

Infatti, essendo vigente nella P.A. la forma scritta *ad substantiam*, risulta indispensabile unire il contratto con il procedimento amministrativo collegato, dimostrando una compenetrazione tra la parte pubblicistica, di perseguimento costante dell'interesse pubblico, con la dimensione privatistica, consensuale e paritaria che porta ad esecuzione la volontà pubblica.

In questa prospettiva evolutiva, l'opera appronta una serie di schemi nell'intenzione di raccogliere le più diverse occasioni di esercizio della funzione pubblica, anche utilizzando moduli paritari dove la P.A. agisce in condizioni non autoritative (cd. amministrazione contrattata/perequata) o per assolvere funzioni gestionali di più soggetti sia pubblici che privati (partenariato), ognuno prestatore di un interesse particolare, ma che conduce ugualmente all'assolvimento di un fine pubblico necessario e imprescindibile.

Tutti i contratti e gli atti, nella loro formazione redazionale, sono inquadrati all'interno di una determinata materia o intervento, con una descrizione degli istituti interessati, avendo cura di indicare le singole specificità e le clausole necessarie per stendere il contratto, con le condizioni che devono caratterizzare il contenuto obbligatorio ma anche quello eventuale. Gli schemi riportano, nelle premesse, il processo decisionale ed istruttorio, con i richiami ai provvedimenti e/o ai deliberati che devono essere parte del contratto, alle procedure seguite per individuare il contraente, segnando i passaggi motivazionali e logici che devono essere presenti nell'atto, sia in termini di legittimazione che di motivazione.

Tutta la modulistica, personalizzabile e stampabile, a cui si può accedere tramite il codice alfanumerico riservato allegato al volume, sarà sempre in linea con la normativa vigente fino al 31 dicembre 2022.

❖ **La nuova conferenza di servizi**

Commento comma per comma degli artt. 14, 14-bis, 14-ter, 14-quater, 14-quinquies della Legge n. 241/1990

di *Antonino Cimellaro e Andrea Ferruti*

Maggioli Editore, gennaio 2021

www.maggiolieditore.it/la-nuova-conferenza-di-servizi-1.html

La conferenza di servizi è un istituto che ha il compito di semplificare e accelerare i processi decisionali delle Pubbliche Amministrazioni, impegnate in attività autorizzatorie particolarmente complesse per l'approvazione di opere, progetti, programmi. Come opportunamente segnalato dalla Commissione Speciale del Consiglio di Stato nel Parere n. 890/2016, infatti, ci troviamo di fronte ad un mondo contraddistinto da complessità "patologica" per la dispersione delle funzioni amministrative nell'ordinamento e da complessità "fisiologica" dovuta ad una pluralità di interessi pubblici, sovente senza alcun rapporto gerarchico o di prevalenza. In tale quadro si colloca la nuova edizione del volume nello spirito di quel continuo monitoraggio che interpreti e operatori devono assicurare in materia, specie dopo l'entrata in vigore della cd. "Riforma Madia" di cui alla Legge n. 124/2015 e della riforma della conferenza operata dal D.Lgs. n. 127/2016. In particolare, la riforma del 2016 ha fatto seguito ad una numerosa serie di interventi sull'istituto ed ha lo scopo di "adeguarne la fisionomia alle diverse esigenze emerse nella sua applicazione pratica" (come affermato dal sopramenzionato Parere del Consiglio di Stato n. 890/2016).

La pubblicazione, muovendo dagli apporti della prassi e della giurisprudenza a più riprese intervenute, fornisce indicazioni precise e puntuali su quando occorre procedere all'attivazione,

svolgimento e conclusione del procedimento in questione. Il tutto con una particolare attenzione alle ulteriori disposizioni acceleratorie introdotte dall'art. 13 del cd. Decreto "Semplificazioni" (convertito con Legge n. 120/2020).

L'acquisto dell'opera include l'accesso alla versione digitale iLibro, che permette:

- la consultazione online;
- l'utilizzo del motore di ricerca per parola e concetti all'interno del volume;
- il collegamento diretto alla normativa (sempre aggiornata e in multivigenza), alla prassi e alla giurisprudenza citate nel testo.

❖ Incarichi di consulenza e di servizi legali

Guida completa alle procedure

di Maurizio Lucca

Maggioli Editore, agosto 2020

www.maggiolieditore.it/incarichi-di-consulenza-e-di-servizi-legali.html

L'organizzazione del lavoro nelle Amministrazioni Pubbliche è informata al principio dell'autosufficienza e le violazioni dei cogenti presupposti sono fonte di responsabilità dirigenziale, disciplinare ed erariale. In questo quadro, la pubblicazione analizza la disciplina degli "incarichi di consulenza, studio e ricerca" e, in particolare, le fasi di affidamento, la sottoscrizione dell'incarico, gli orientamenti giurisprudenziali, con la definizione dell'intero procedimento, anche per gli aspetti di contenimento della spesa pubblica. L'opera affronta inoltre gli incarichi afferenti ai "servizi legali" che, secondo le Linee guida dell'ANAC n. 12/2018, possono rientrare sia tra gli affidamenti di appalti di servizi sia tra le consulenze, con la conseguenza che, nel primo caso, richiedono una procedura selettiva e comparativa secondo le regole del Codice dei contratti pubblici mentre, nel secondo caso, sono da considerarsi affidamenti esclusi da tali disposizioni (ai sensi dell'art. 17, comma 1, lettera d). Relativamente a quest'ultima tipologia di incarichi, vengono analizzate le Linee guida ANAC alla luce degli orientamenti giurisprudenziali comunitari e nazionali e viene fornita la modulistica per gli affidamenti, la partecipazione, la manifestazione di interesse, le proposte negoziali, il contratto e la disciplina regolamentare interna per un affidamento rispettoso dei principi di legalità.

❖ Il BIM per la Pubblica Amministrazione

di Edoardo Accettulli e Pietro Farinati

Maggioli Editore, agosto 2020

www.maggiolieditore.it/il-bim-per-la-pubblica-amministrazione.html

Unendo le conoscenze specifiche sulla metodologia BIM da un lato e la competenza in ambito lavori pubblici dall'altro gli autori hanno scritto un manuale pensato per il tecnico della Pubblica Amministrazione che si avvicina per la prima volta alla metodologia BIM.

Il testo contiene riferimenti alle norme, analisi del processo ed esempi pratici volti a facilitare l'eventuale implementazione della metodologia in ambito Pubblica Amministrazione.

Per la sua schematicità e semplicità si presta a diventare un manuale di riferimento ogni volta che sia necessario reperire velocemente delle informazioni e indicazioni sull'argomento.

Nel primo capitolo sono raccolte e commentate le norme che la P.A. deve conoscere per poter gestire i nuovi bandi in questo momento di transizione verso il BIM (*Building Information Modeling*).

Nel secondo capitolo si presentano gli strumenti del mestiere, le soluzioni software dedicate, ma anche gli standard e i formati proprietari e liberi con i quali vengono gestiti progetti, cantieri e manutenzione.

Il terzo capitolo è totalmente orientato all'implementazione della metodologia all'interno degli uffici preposti della P.A.

Illustra un metodo, motivandone le scelte ed offre al lettore una serie di suggerimenti e template, già collaudati, pronti per l'uso.

Il volume si conclude con l'analisi di un caso reale, il primo bando in assoluto, nel suo genere, presentato in Italia da un ente pubblico.

❖ **Espropriazione per pubblica utilità**

Le risposte ai quesiti più frequenti commentate con la prassi e la giurisprudenza

a cura di Antonino Cimellaro e Pierluigi Rotili

Maggioli Editore, febbraio 2020

www.maggiolieditore.it/espropriazione-per-pubblica-utilita-1.html

Questa seconda edizione, in versione aggiornatissima, offre al lettore uno strumento chiave per orientarsi efficacemente nel vasto campo dell'espropriazione per pubblica utilità.

L'opera fornisce una soluzione al problema della frammentazione e dispersione dei dati e delle informazioni su questa tematica. Molti contenuti, alcuni anche di dubbia attendibilità, si trovano in rete senza una adeguata organizzazione, con la conseguenza di generare confusione negli operatori e il rischio di giungere a conclusioni sbagliate. Il presente manuale, allora, si pone l'obiettivo di offrire in un unico quadro completo, organizzato e dettagliatamente esplicato quanto è necessario conoscere della materia e delle sue numerose sub-fasi, ognuna legata all'altra da stretta interdipendenza e caratterizzata per sé da notevoli problematiche. Il volume, oltre a commentare e a fornire un'autorevole interpretazione della norma, offre al lettore soluzioni pratiche ai quesiti più frequenti con precisi riferimenti alla giurisprudenza recente e significativa.

Ulteriore valore a questa nuova edizione è dato dall'appendice normativa annotata con la prassi e la giurisprudenza e con un indice analitico completo e dettagliato per coadiuvare il lettore nella ricerca rapida ed efficace degli argomenti da approfondire.

Lo sforzo degli autori, con una esperienza pluridecennale nel settore, è teso a dare ai lettori uno strumento esaustivo e chiaro in forma di domande e risposte, in modo che ogni operatore e interprete sia reso interlocutore diretto dei vari passaggi di cui si compone l'istituto espropriativo.

❖ **Gli appalti nella contabilità armonizzata**

Guida pratica per la corretta gestione degli investimenti

di Stefano Usai e Marco Rossi

Maggioli Editore, ottobre 2019

www.maggiolieditore.it/gli-appalti-nella-contabilita-armonizzata-1.html

Il volume approfondisce la relazione tra attività contrattuale pubblica e contabilità armonizzata al fine di fornire al RUP (ma anche al dirigente e al responsabile del servizio) le conoscenze di tipo contabile-finanziario che devono integrare le competenze squisitamente tecnico-amministrative.

Tenendo conto di tutte le novità recentemente intervenute (in particolare, la Legge n. 55/2019, di conversione del Decreto "sblocca-cantieri", e i D.M. 1° marzo 2019 e 1° agosto 2019, che hanno modificato, tra l'altro, le dinamiche del Fondo pluriennale e il concetto di reimputazione), l'opera analizza tutte le fasi dell'appalto con riferimento alle dirette implicazioni contabili.

Tra queste, vengono affrontate le questioni della prenotazione di impegno di spesa collegata alla determinazione a contrattare (e alla fattispecie della determinazione a contrattare a contenuto semplificato) e dell'impegno di spesa alla luce delle disposizioni sul principio della competenza finanziaria potenziata, che impone la "scissione" tra il momento del perfezionamento dell'obbligazione giuridica e quello della sua esigibilità, condizionandone, evidentemente, l'imputazione.

La fase pre-pubblicistica di programmazione di lavori, forniture e servizi viene esaminata con riferimento alle implicazioni relative al documento unico di programmazione (DUP).

L'attenzione, quindi, si sposta sul momento civilistico dell'esecuzione del contratto e poi sulla correlazione tra la gestione del contratto e lo svolgimento della contabilità finanziaria.

Parallelamente, sono congiuntamente analizzate le implicazioni sul ciclo di gestione della spesa, tenuto conto delle fasi in cui questo si articola a partire dall'impegno e in relazione alle variazioni di esigibilità che possono intervenire nel corso della realizzazione, soprattutto, degli interventi in conto capitale.

Infine, il volume si sofferma sui compiti del Direttore dei lavori e del Direttore dell'esecuzione dei contratti di forniture e servizi alla luce del D.M. n. 49/2018, per poi analizzare le fattispecie specifiche delle modifiche del contratto in corso di esecuzione e del pagamento al subappaltatore.

❖ **Contratti di lavoro flessibile e appalti di servizio**

Guida pratica al corretto utilizzo

di Francesco Verbaro e Massimiliano Brugnoletti

Maggioli Editore, settembre 2019

www.maggiolieditore.it/la-flessibilita-nella-pa-tra-tipologie-contrattuali-e-appalti-di-servizio.html

Il volume propone un focus su un aspetto gestionale centrale per le Pubbliche Amministrazioni, ossia quello degli strumenti di flessibilità a disposizione e del loro utilizzo rispetto ai fabbisogni mutevoli e ai vincoli delle Amministrazioni, anche alla luce delle recenti novità normative (Legge sblocca-cantieri e concretezza).

In particolare i vincoli a cui sono state sottoposte le Amministrazioni, di carattere finanziario e di carattere ordinamentale, hanno portato queste ad utilizzare i diversi strumenti forniti dall'ordinamento in maniera flessibile, ma non sempre in maniera corretta.

Proprio il fabbisogno di personale ha costituito una spinta a sperimentare nuovi istituti giuridici e gestionali, come l'appalto di servizio ad alta intensità di manodopera o il contratto di somministrazione di lavoro.

Il volume intende pertanto ricordare le esigenze di flessibilità dal punto di vista gestionale e la loro qualificazione giuridica al fine di individuare gli strumenti corretti in un contesto di valorizzazione dei documenti di programmazione.

Sia la programmazione triennale dei fabbisogni del personale, di cui al D.Lgs. n. 165/2001, sia quella degli acquisti, di cui all'art. 21 del D.Lgs. n. 50/2016, devono parlarsi dal punto di vista gestionale, per evitare forme improprie di utilizzo, sovrapposizioni, diseconomie e inefficienze.

Quindi l'opera analizza gli strumenti di reclutamento flessibile esistenti per la PA e il loro inquadramento nella programmazione dei fabbisogni, per una ricognizione di carattere giuridico e gestionale anche alla luce dei diversi indirizzi giurisprudenziali e della recente prassi.

L'opera è pertanto volta ad effettuare una ricognizione scientifica e aggiornata di un processo gestionale centrale per le PA di oggi e dei prossimi anni, riguardante l'esternalizzazione e le sfide della flessibilità, anche con riferimenti pratici e concreti utili nella gestione e amministrazione quotidiana.

❖ **Software per il calcolo delle offerte anomale negli appalti dopo il D.L. n. 32/2019 (Decreto sblocca-cantieri)**

di Dario Capotorto e Samuel Bardelloni

Maggioli Editore, maggio 2019

www.maggiolieditore.it/software-per-il-calcolo-delle-offerte-anomale-negli-appalti-1.html

L'applicativo Maggioli consente di calcolare la soglia di anomalia (in caso di aggiudicazione con il criterio del minor prezzo) secondo le nuove metodologie previste dall'art. 97, commi 2 e 2-bis, del Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50), nella versione da ultimo modificata con il Decreto Legge 18 aprile 2019 n. 32 (cd. "sblocca cantieri").

Il D.L. "sblocca-cantieri", infatti, ha previsto un nuovo meccanismo di individuazione delle offerte anomale da applicare in tutte le procedure di gara aggiudicate sulla base del criterio del minor prezzo. Dal previgente sistema del sorteggio di uno tra cinque metodi matematici, si è passati a due distinte metodologie di calcolo, l'una che trova applicazione quando il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a 15 e l'altra da utilizzare qualora il numero delle offerte ammesse sia compreso tra 5 e 14.

L'applicativo Maggioli, oltre a calcolare in automatico la soglia di anomalia mediante il semplice inserimento dei ribassi offerti in gara (o degli importi in termini assoluti), rende sempre visibili e trasparenti, e dunque verificabili ex post, anche i singoli passaggi intermedi delle operazioni di calcolo prescritte dal legislatore, in modo da poter essere stampate e allegate al verbale di gara in formato tabellare.

Il software rappresenta uno strumento di lavoro prezioso per tutti gli addetti del settore, sia per le stazioni appaltanti, sia per gli operatori economici che potranno impiegarlo anche per simulare

scenari prospettici sulla base degli andamenti registrati in contesti analoghi, così da adeguare le proprie strategie di gara.

Il pacchetto include gli eventuali aggiornamenti gratuiti fino al 31 maggio 2020.

❖ **Il contenzioso su appalti e contratti pubblici**

di Elio Guarnaccia

Maggioli Editore, marzo 2019

www.maggiolieditore.it/il-contenzioso-su-appalti-e-contratti-pubblici.html

Il testo fornisce un quadro completo di tutti i rimedi, giurisdizionali e non, alle controversie nascenti in materia di appalti pubblici, sia nel corso di svolgimento della procedura di gara e fino all'aggiudicazione, sia nella successiva fase di esecuzione del contratto di appalto.

In primis, dopo un excursus sull'evoluzione degli ultimi anni, utile a comprenderne pienamente la ratio, viene affrontato approfonditamente il rito processuale speciale, disciplinato dal Libro IV, Titolo V del Codice del processo amministrativo, con particolare attenzione alla fase cautelare.

Vi è poi un focus sul rito "super accelerato", da ultimo dichiarato conforme alle Direttive europee da una pronuncia della Corte di Giustizia Europea del 14 febbraio 2019.

Alle controversie sorte in fase di esecuzione dei contratti di appalto è dedicato uno specifico capitolo, che rassegna le principali pronunce del Giudice Ordinario con riferimento alle patologie più frequenti (ritardi nell'esecuzione, varianti, riserve).

Infine, quanto alla tutela stragiudiziale, il testo tratta i rimedi previsti dal Codice dei contratti pubblici, quali l'accordo bonario, la transazione e l'arbitrato e infine approfondisce il ruolo dell'ANAC, declinato attraverso i pareri di precontenzioso, i poteri di impugnazione diretta, e l'attività di vigilanza.

❖ **Diritti di rogito per i Segretari degli Enti Locali**

di Amedeo Scarsella

Maggioli Editore, settembre 2018

www.maggiolieditore.it/diritti-di-rogito-per-i-segretari-degli-enti-locali-1.html

I contrasti interpretativi tra la Corte dei conti ed il Giudice ordinario in merito ai Segretari cui spettano i diritti di rogito sono stati finalmente risolti dalla Corte dei conti, Sezione Autonomie che, con la Deliberazione n. 18 del 30 luglio 2018, modificando il precedente orientamento espresso con Deliberazione n. 21/2015, ha definitivamente chiarito che "*i diritti di rogito, nei limiti stabiliti dalla legge, competono ai Segretari comunali di fascia C nonché ai Segretari comunali appartenenti alle fasce professionali A e B, qualora esercitino le loro funzioni presso enti nei quali siano assenti figure dirigenziali*".

In questo quadro, il volume dà risposta agli interrogativi in merito a:

- modalità con le quali chiudere i contenziosi esistenti ed erogare i compensi ai Segretari, non tralasciando il tema della tassazione separata delle somme e del conguaglio relativo all'indennità di risultato per gli anni pregressi;
- individuazione del soggetto cui gravano gli oneri previdenziali e fiscali da applicare sulle somme da corrispondere per l'attività di rogito;
- corretta determinazione del limite del quinto dello stipendio in godimento;
- non applicabilità del limite per il salario accessorio ai diritti di rogito.

Vengono affrontati anche i temi più controversi con riferimento alla disciplina dei Segretari in convenzione, dei Segretari a scavalco o in reggenza, dei Segretari delle Unioni di Comuni e dei Vicesegretari.

❖ **La disciplina giuridica delle strade**

di Giuseppe Napolitano e Michele Orlando

Maggioli Editore, ottobre 2016

www.maggiolieditore.it/la-disciplina-giuridica-delle-strade.html

L'opera si propone di offrire un nuovo modo di affrontare il tema della disciplina giuridica delle strade, distinguendo la fase definitoria e classificatoria, dalla fase della descrizione dei diritti e delle prerogative di uso della stessa, unitamente a quella relativa ai doveri di utenti e di enti proprietari. Se i primi due capitoli si occupano quindi di definizioni e di poteri/doveri, è forse nel terzo capitolo, il tratto più originale dell'opera, ove si approfondisce l'argomento della responsabilità dell'Ente proprietario, in relazione alla condotta omissiva o insufficiente rispetto agli obblighi di custodia, manutenzione e cura che gravano su di esso. Nell'ambito di tale tema, si propongono anche importanti riflessioni sul concorso di responsabilità in relazione all'omicidio stradale e alle lesioni stradali gravi o gravissime concausate da una omessa manutenzione, anche alla luce della recente legge n. 41/2016. Il volume non trascura, infine, di dedicare attenzione anche alla responsabilità amministrativo-erariale data l'importanza sempre crescente che sta assumendo nella materia della gestione della strada.

Per informazioni:

SERVIZIO CLIENTI MAGGIOLI

Tel. 0541 628242